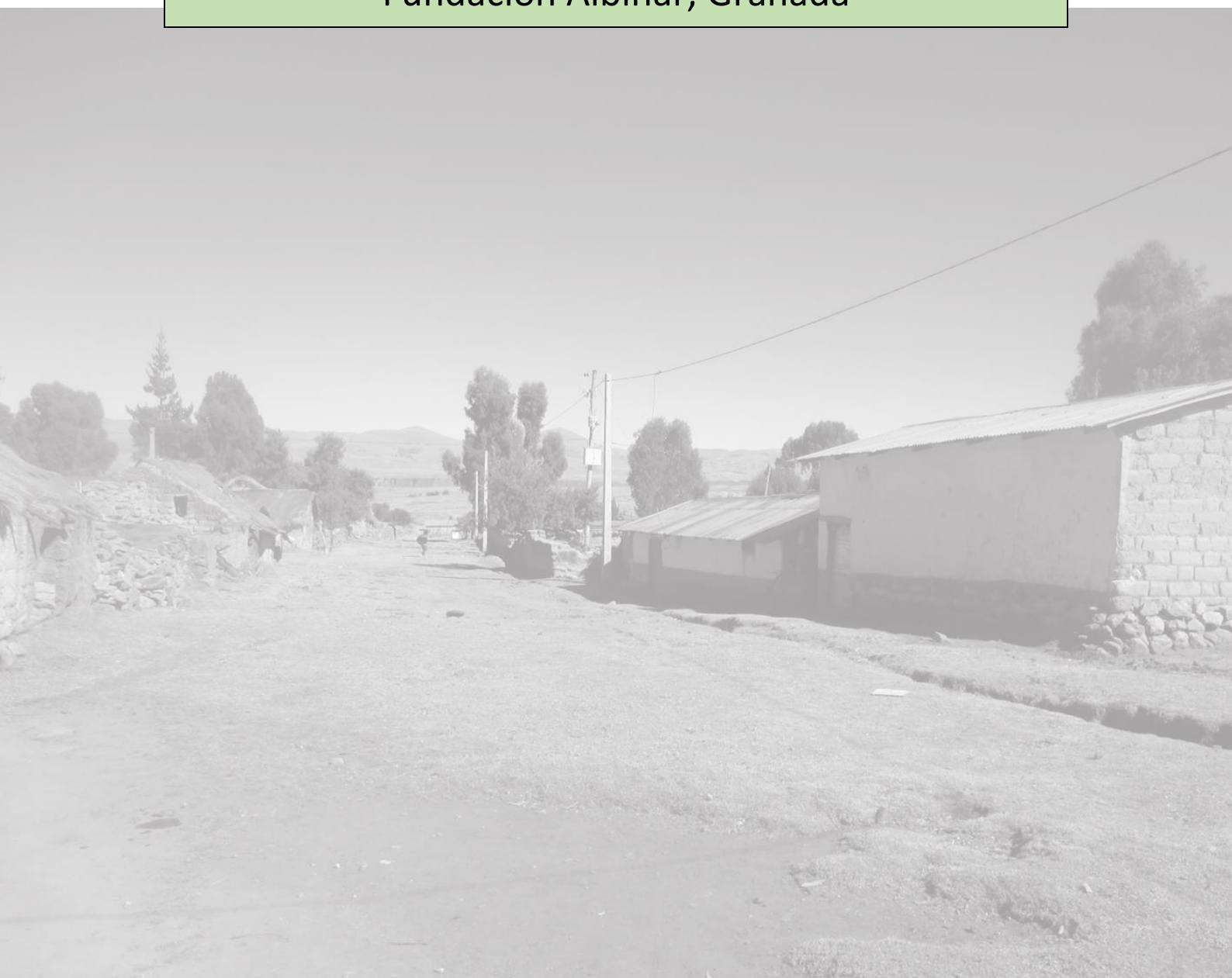


Evaluación final externa

Disminuir la vulnerabilidad ante las bajas temperaturas y excesivas lluvias de la población de la comunidad andina de Ccashccacha-Pampachiri-Apurímac

AACID OPR007/2014

Fundación Albihar, Granada



Resumen ejecutivo

El objetivo del presente informe es presentar los resultados de la evaluación final externa del proyecto “Disminuir la vulnerabilidad ante las bajas temperaturas y excesivas lluvias de la población de la comunidad andina de Ccashccacha-Pampachiri-Apurímac” ejecutado por la Fundación Albihar junto a su socio local Caritas Abancay subvencionado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID), cuya fecha de resolución fue el 1 de diciembre de 2014.

El objetivo del proyecto ha sido mejorar la capacidad de resiliencia de las familias de la comunidad de Ccashccacha, frente a los efectos climáticos adversos producidos por excesivas lluvias y bajas temperaturas con enfoque de género y respeto al medio ambiente, para el cual se formularon dos resultados, se estableció un periodo de implementación de 12 meses y se desglosó un presupuesto total de 206.627,77 euros, de los cuales 182.745,3 euros fueron solicitados a la AACID.

El proceso evaluativo, que se ha llevado a cabo en base a los TdR publicados por la Fundación Albihar y a la propuesta técnica de evaluación presentada por la consultora, se ha desarrollado con normalidad, una vez actualizadas las fechas en base a la aprobación de la propuesta de evaluación.

El objetivo de la evaluación ha sido contar con información relevante para generar procesos de aprendizaje que permitiesen obtener conclusiones de utilidad y así mejorar la metodología de futuras actuaciones, proporcionar a todos los actores implicados en el proyecto información relevante para mejorar los procesos de toma de decisiones y analizar y mejorar el funcionamiento y los procesos internos de las instituciones implicadas. Se ha tratado de extraer conclusiones y recomendaciones que contribuyan a mejorar, desde diferentes ámbitos, futuras acciones de gestión de riesgos y procesos de desarrollo.

Los TdR establecían como objetivo de la evaluación verificar el cumplimiento de los criterios de calidad establecidos en el PACODE: eficacia en el cumplimiento de los resultados y objetivos constatados en la matriz de planificación del proyecto (MPP), eficiencia y viabilidad, impacto conseguido y esperado, sostenibilidad (conectividad en el caso de intervenciones de acción humanitaria), apropiación y fortalecimiento institucional, enfoque de género en desarrollo, sostenibilidad ambiental, respeto de la diversidad cultural y coordinación y complementariedad, a los que se añadió el criterio de pertinencia al considerarlo indispensable y punto inicial del proceso.

Las principales conclusiones con relación a estos criterios han sido:

- La pertinencia del proyecto se considera muy alta debido a: los altos niveles de vulnerabilidad de la población, la demanda expresa del proyecto por parte de la comunidad y la alineación del mismo con las políticas públicas y estrategias de las organizaciones implicadas.
- El grado de eficacia ha sido óptimo: El proyecto presenta un grado de eficacia en el cumplimiento de los resultados y objetivos óptimo sobrepasando de manera general los indicadores establecidos en la MPP del documento de formulación.

- El proyecto ha logrado una eficiencia alta desde el punto de vista de medios económicos y humanos. Las desviaciones presupuestarias han sido correctamente justificadas, y no han supuesto efectos negativos.
- La valoración global de los impactos del proyecto hasta la fecha es alta, si bien, la valoración de los impactos, especialmente los relativos al resultado 2, requerirían de un análisis a medio plazo.
- La sostenibilidad del proyecto es media: Si bien, algunos elementos, tanto en la fase de identificación como en la de ejecución son apropiados para que el proyecto sea sostenible en el tiempo, los procesos alentados durante el proyecto centrados en sensibilización y cambios actitudinales, necesitan de periodos más amplios de intervención y de mecanismos de seguimiento a medio/largo plazo que garanticen que los procesos y mecanismos generados son lo suficientemente consistentes como para ser sostenibles.
- El nivel de apropiación tanto de la población como de las autoridades vinculadas al proyecto puede considerarse alto, y el nivel de fortalecimiento institucional, acorde a las características y potencialidades del proyecto.
- Se considera que en las diferentes fases del proyecto ha habido unos niveles de coordinación apropiados con los diferentes actores. La complementariedad con las políticas de desarrollo del país de actuación y con las políticas y prioridades del donante principal, cofinanciadores y socio local es apropiada.
- Desde su formulación, el proyecto ha prestado especial atención al enfoque de género en el conjunto de actividades desarrolladas, en los indicadores y en las fuentes de verificación. A pesar de ello, la línea de base no recoge datos desagregados para algunos de los indicadores, lo que dificulta valoraciones de impacto diferenciadas por género.
- El enfoque medioambiental ha sido considerado en el proyecto de manera transversal, así como mediante la implementación de actividades específicas.
- El proyecto ha respetado la diversidad cultural de la población, si bien algunas actividades deberían considerar una mayor incorporación de la lengua quechua.

Conclusiones

De manera general, El proyecto ha mejorado la capacidad de resiliencia de las familias de la comunidad de Ccashcacha frente a los efectos climatológicos adversos producidos por excesivas lluvias y bajas temperaturas con enfoque de género y respeto hacia el medio ambiente desarrollando capacidades en gestión de riesgos y promoviendo la mejora de la organización de los actores locales titulares de obligaciones en la gestión del riesgo en la comunidad. La conjugación de actividades más visibles para la población, como las medidas de protección de las viviendas o del ganado, han facilitado el trabajo en componentes menos visibles como las capacitaciones.

Los resultados del proyecto muestran claramente dos vertientes. Una centrada en la capacitación y mejora de las capacidades de las familias en gestión de riesgo mediante la concienciación, el conocimiento y la mejora de sus bienes familiares y comunitarios en prácticas

de prevención y mitigación ante las amenazas identificadas en la comunidad. Otra centrada en la creación y capacitación de los actores titulares de responsabilidades en gestión de riesgos y en la dotación material necesaria de estos equipos. Ambos resultados han generado una serie de impactos positivos y han sido eficaces para la consecución del objetivo específico.

Para medir el grado de cumplimiento de los tres indicadores del objetivo específico, la MPP establecía como fuente de verificación las líneas de base y de salida, las cuales presentaban importantes limitaciones.

Los mecanismos de rendición de cuentas analizados desde la óptica de la participación, no han tenido en cuenta la incorporación del enfoque de género en todas las fases de la gestión del ciclo del proyecto, a pesar de ello, la incorporación del enfoque de género en el proyecto se considera alto.

Derivado del proceso evaluativo, se presentan las siguientes **recomendaciones** a los siguientes actores:

Cáritas Abancay:

- Mejorar la metodología de realización de líneas de base -encuestas-.
- Establecer criterios claros en la selección de la población meta de las actividades y compartir de manera abierta estos criterios con la población y autoridades locales.
- Formular de indicadores más rigurosos y fuentes de verificación más diversificadas.
- Mejorar la formación del personal en materia de acción humanitaria y reforzar la formación en género.
- Intensificar los procesos de seguimiento en proyectos cortos (de uno a dos años) en los que se pretendan cambios estructurales por ejemplo relacionados por cambios en estructuras de poder, roles de género, o en aquellos en los que se conforman estructuras organizativas especializadas.
- Valorar la incorporación de todos los grupos de población en los proyectos, especialmente mujeres, personas mayores, niños, niñas y jóvenes, personas con diversidad funcional y población indígena garantizando un enfoque diferencial.
- Mejorar los mecanismos de visibilidad y difusión.
- Ser rigurosos en las medidas de seguridad del personal.
- Compartir los posibles problemas en la ejecución del proyecto con su contraparte española.

Fundación Albihar:

- Si la Fundación Albihar planifica seguir trabajando en acción humanitaria y/o en RRD, sería importante definir una estrategia en la/s materia/s.
- Realizar un control de calidad de las propuestas presentadas más exhaustivo.
- Seguir trabajando en los mecanismos de seguimiento, de manera que las posibles desviaciones se identifiquen y comunique lo antes posible.
- Seguir trabajando en la región

AACID:

- Valorar si los proyectos de RRD centrados en las fases de prevención y preparación, tradicionalmente más enmarcados en un contexto de desarrollo, deben incorporarse en la convocatoria de acción humanitaria o en la de desarrollo.
- Desembolsar los fondos en los periodos previstos en las convocatorias.